

За сессию



**ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

ЭММАНУИЛОВ СЕРГЕЙ ДМИТРИЕВИЧ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: emmanuilov@aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов
Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

В соответствии со статьей 33 Устава Архангельской области, статьями 11.1 и 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г., Министру здравоохранения Российской Федерации Скворцовой В.И., председателю Федерального фонда обязательного медицинского страхования Стадченко Н.Н. о ситуации в здравоохранении Архангельской области, сложившейся в связи с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (взамен ранее внесенного пп7/145 от 07.10.2019 г.).

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата областного Собрания депутатов, председателя комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту – Эммануилова Сергея Дмитриевича.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляются следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) текст обращения Архангельского областного Собрания депутатов;

18 10 9 1
1127/147 101

3) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;

4) документы, перечисленные в пунктах 1 – 3, на электронном носителе.



С.Д. Эммануилов

Федерального фонда обязательного медицинского страхования Стадченко Н.Н. о ситуации в здравоохранении Архангельской области, сложившейся в связи с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г., Министру здравоохранения Российской Федерации Скворцовой В.И., председателю Федерального фонда обязательного медицинского страхования Стадченко Н.Н.

3. Обратиться к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Обращение
Архангельского областного Собрания депутатов
к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г.,
Министру здравоохранения Российской Федерации Скворцовой В.И.,
председателю Федерального фонда обязательного медицинского страхования Стадченко Н.Н. о ситуации в здравоохранении
Архангельской области, сложившейся в связи с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования

Уважаемый Антон Германович!
Уважаемая Вероника Игоревна!
Уважаемая Наталья Николаевна!

Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов крайне обеспокоены финансовой ситуацией, сложившейся в здравоохранении Архангельской области в связи с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС) на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 (далее – Методика). В результате внесенных изменений возникла значительная диспропорция между регионами как в Северо-Западном федеральном округе, так и в целом по Российской Федерации в части показателя роста объема субвенции в процентном выражении в сравнении с предыдущим годом.

При увеличении на 10,6 процента по сравнению с 2018 годом общего объема субвенций, предоставляемых в 2019 году бюджетам ТФОМС, прирост объема субвенций для Архангельской области составляет 4,7 процента, Республики Коми – 5,2 процента, Мурманской области – 2,8 процента, Республики Карелия – 3,3 процента. При этом в ряде субъектов увеличение объема субвенций значительно выше среднего показателя по Российской Федерации: Республика Саха (Якутия) – 24,5 процента, Камчатский край – 23,8 процента, Магаданская область и Ненецкий автономный округ – 23,9 процента, города федерального значения Москва и Санкт-Петербург – 16,0 процента.

В соответствии с новой Методикой коэффициент дифференциации для Архангельской области снижен с 1,703 до 1,646 (на 3,3 процента), что вызвано заменой показателя «индекс бюджетных расходов» на показатель «коэффициент ценовой дифференциации бюджетных услуг», учитывающий влияние уровня цен и стоимости жилищно-коммунальных услуг и «очищенный» от влияния заработной платы. Вследствие этого бюджет ТФОМС Архангельской области только на 2019 год недополучил более 776,0 млн. рублей.

Кроме того, Методика не учитывает отдельные нормативы по профилям медицинской помощи, установленные Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Введение норматива по профилю «онкология» с долей затрат на дорогостоящие медикаменты и материалы 75 процентов от общих расходов на профиль повлекло за собой увеличение финансового обеспечения оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в Архангельской области в 2,2 раза: с 981,6 млн. рублей в 2018 году до 2 171,3 млн. рублей в 2019 году с приростом стоимости 1 189,7 млн. рублей. Увеличение объема субвенции составило 1 008,3 млн. рублей, что привело к перераспределению финансовых средств с других профилей медицинской помощи и, соответственно, к снижению финансовой наполняемости бюджетов медицинских организаций, не оказывающих онкологическую помощь.

Таким образом, размер субвенции для Архангельской области не в полной мере покрывает расходы медицинских организаций (увеличение стоимости жилищно-коммунальных услуг, компенсацию расходов на проезд к месту использования отпуска работников медицинских организаций, расходы, связанные с увеличением МРОТ с учетом процентных надбавок к заработной плате), что приводит к образованию кредиторской задолженности в медицинских организациях и невыполнению целевых значений уровня оплаты труда отдельных категорий работников в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – ППГ) предусматриваются:

- дальнейший значительный рост нормативов объемов и финансовых затрат на оказание медицинской помощи по профилю «онкология»;
- расширение перечня видов высокотехнологичной медицинской помощи в части передачи 18 методов лечения из федерального и региональных бюджетов в базовую программу обязательного медицинского страхования;
- во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 17 июня 2019 года № ТГ-П12-5035 предлагается установление средних нормативов объема и финансовых затрат по проводимым в амбулаторных условиях отдельным дорогостоящим диагностическим и лабораторным исследованиям (компьютерной томографии,

магнитно-резонансной томографии, ультразвуковому исследованию, эндоскопическим диагностическим исследованиям, холтеровскому мониторингованию, молекулярно-генетическим исследованиям с целью выявления онкологических заболеваний);

- увеличение средних нормативов объема медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу медицинской помощи на 2020 год в сравнении с 2019 годом с дальнейшим ежегодным ростом по профилактическим мероприятиям;

- установление нормативов финансового обеспечения фельдшерских/фельдшерско-акушерских пунктов. Данные нормативы не учитываются при распределении субвенции между субъектами как отдельное направление расходов, что ставит в неравные условия субъекты Российской Федерации, имеющие в своем составе фельдшерские/фельдшерско-акушерские пункты, и субъекты, их не имеющие. В Архангельской области на сегодняшний день функционирует 443 фельдшерско-акушерских пункта и 1 фельдшерский пункт.

Вместе с тем в Архангельской области сохраняется снижение численности населения; по прогнозу, численность застрахованных лиц по программе обязательного медицинского страхования на 1 января 2019 года составит 1 137 912 человек, что на 15 731 человека меньше по сравнению с 2018 годом, и это приведет к снижению расчетной потребности в объемах медицинской помощи.

На фоне изменения Методики, а также снижения численности застрахованных лиц вышеперечисленные нововведения в ПГГ вновь приведут к перераспределению средств ОМС внутри системы и, в конечном итоге, к снижению финансового обеспечения центральных районных больниц и других медицинских организаций, преимущественно тех, которые оказывают медицинскую помощь первого уровня.

По предварительным данным, при увеличении на 19 процентов по сравнению с 2018 годом общего объема субвенций, предоставляемых в 2019 году и планируемых на 2020 год бюджетам ТФОМС, прирост объема субвенций для Архангельской области составит лишь 11,5 процента. Таким образом, объем недополученных доходов в бюджет ТФОМС Архангельской области за два года составит 1,6 млрд. рублей.

На основании изложенного Архангельское областное Собрание депутатов предлагает рассмотреть возможность принятия следующих решений:

1. В целях выравнивания финансового обеспечения отрасли здравоохранения по субъектам Российской Федерации с учетом климатогеографических особенностей регионов изменить в Методике формулу для расчета коэффициента дифференциации, заменив функцию выбора на коэффициент дифференциации заработной платы (используется для расчета индекса бюджетных расходов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670), учитывающий надбавку для определения компенсации затрат на проезд к месту использования отпуска

работников бюджетной сферы субъекта Российской Федерации, а также коэффициент расселения населения по субъекту Российской Федерации.

2. Предусмотреть передачу отдельного межбюджетного трансферта сверх субвенции из бюджета ФОМС на направления расходов, по которым установлены отдельные нормативы в ПГГ на 2019 год и проекте ПГГ на 2020 год:

- дополнительное обеспечение расходов на дорогостоящие лекарственные препараты, медицинские изделия и расходные материалы по профилю «онкология» и высокотехнологичную медицинскую помощь;

- отдельные дорогостоящие диагностические и лабораторные исследования (компьютерная томография, магнитно-резонансная томография, ультразвуковые исследования, эндоскопические диагностические исследования, холтеровское мониторирование, молекулярно-генетические исследования с целью выявления онкологических заболеваний);

- дополнительные расходы по финансовому обеспечению фельдшерских/фельдшерско-акушерских пунктов.

Данные меры позволят также достичь оптимальной структуры финансового обеспечения медицинских организаций, особенно в районах с низкой плотностью населения, слабой транспортной доступностью и широкой сетью обособленных структурных подразделений.

3. С целью стабилизации ситуации, в текущем финансовом году выделить межбюджетный трансферт из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, у которых произошло снижение коэффициента дифференциации для расчета субвенции из бюджета ФОМС, для выравнивания финансовых условий реализации базовой программы обязательного медицинского страхования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г., Министру здравоохранения Российской Федерации Скворцовой В.И., председателю Федерального фонда обязательного медицинского страхования Стадченко Н.Н. о ситуации в здравоохранении Архангельской области, сложившейся в связи с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»

Внесение проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов обусловлено финансовой ситуацией, сложившейся в здравоохранении Архангельской области в связи с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС) на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 (далее – Методика).

Изменение Методики, снижение численности застрахованных лиц, нововведения в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи привели к перераспределению средств ОМС внутри системы и, в конечном итоге, к снижению финансового обеспечения центральных районных больниц и других медицинских организаций, преимущественно медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь первого уровня.

По предварительным данным при увеличении на 19 процентов по сравнению с 2018 годом общего объема субвенций, предоставляемых в 2019 году и планируемых на 2020 год бюджетам ТФОМС, прирост объема субвенций для Архангельской области составит лишь 11,5 процентов. Таким образом, объем недополученных доходов в бюджет ТФОМС Архангельской области за два года составит 1,6 млрд. рублей.

В качестве выхода из сложившейся ситуации, считаю необходимым предложить рассмотреть возможность принятия следующих решений:

1. В целях выравнивания финансового обеспечения отрасли здравоохранения по субъектам Российской Федерации с учетом климатогеографических особенностей регионов изменить в Методике формулу для расчета коэффициента дифференциации, заменив функцию выбора на

коэффициент дифференциации заработной платы (используемый для расчета индекса бюджетных расходов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670), учитывающий надбавку для определения компенсации затрат на проезд к месту использования отпуска работников бюджетной сферы субъекта Российской Федерации, а также коэффициент расселения населения по субъекту Российской Федерации.

2. Предусмотреть передачу отдельного межбюджетного трансферта сверх субвенции из бюджета ФОМС на направления расходов, по которым установлены отдельные нормативы в ППГ на 2019 год и проекте ППГ на 2020 год:

- дополнительное обеспечение расходов на дорогостоящие лекарственные препараты, медицинские изделия и расходные материалы по профилю «онкология» и высокотехнологичную медицинскую помощь;


- отдельные дорогостоящие диагностические и лабораторные исследования (компьютерная томография, магнитно-резонансная томография, ультразвуковые исследования, эндоскопические диагностические исследования, холтеровское мониторирование, молекулярно-генетические исследования с целью выявления онкологических заболеваний).

- дополнительные расходы по финансовому обеспечению фельдшерских/фельдшерско-акушерских пунктов.

Данные меры позволят также достичь оптимальной структуры финансового обеспечения медицинских организаций, особенно в районах с низкой плотностью населения, слабой транспортной доступностью и широкой сетью обособленных структурных подразделений.

3. С целью стабилизации ситуации, в текущем финансовом году выделить межбюджетный трансферт из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, у которых произошло снижение коэффициента дифференциации для расчета субвенции из бюджета ФОМС, для выравнивания финансовых условий реализации базовой программы обязательного медицинского страхования.

Депутат Архангельского
областного Собрания депутатов



С.Д. Эммануилов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пп7/147 от 18.10.2019

Заключение

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г., Министру здравоохранения Российской Федерации Скворцовой В.И., председателю Федерального фонда обязательного медицинского страхования Стадченко Н.Н. о ситуации в здравоохранении Архангельской области, сложившейся в связи с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (взамен ранее внесенного)

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г., Министру здравоохранения Российской Федерации Скворцовой В.И., председателю Федерального фонда обязательного медицинского страхования Стадченко Н.Н. о ситуации в здравоохранении Архангельской области, сложившейся в связи с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов С.Д. Эммануиловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Настоящий Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

На основании вышеизложенного правовое управление Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник

Худякова 10-02/2019 И.В. Худякова
11



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 21 октября 2019 г. № ____
на № пп7/147 от 18.10.2019 г.

Редакционное заключение

на проект постановления «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г., Министру здравоохранения Российской Федерации Скворцовой В.И., председателю Федерального фонда обязательного медицинского страхования Стадченко Н.Н. о ситуации в здравоохранении Архангельской области, сложившейся в связи с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г., Министру здравоохранения Российской Федерации Скворцовой В.И., председателю Федерального фонда обязательного медицинского страхования Стадченко Н.Н. о ситуации в здравоохранении Архангельской области, сложившейся в связи с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» и сообщает, что замечаний к представленному проекту постановления нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы
(8182) 21 54 84

12
Н.В. Врублевская

21 10 9
01-02/1952